

Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kaliszu za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2021 roku

CZEŚĆ I

OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kaliszu (dalej : SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (tekst jednolity Dz. U. z dnia 19 marca 2018 r., poz. 570) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity. Dz.U. 2021.735; dalej jako – Kpa) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz.U.2021.154 późn.zm.; dalej jako – Op). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz.U.2003.198, 1925), powiaty : **jarociński, kaliski, kępiński, krotoszyński, ostrowski, ostrzeszowski i pleszewski oraz miasto na prawach powiatu Kalisz** wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Kaliszu jest państwową jednostką budżetową.

2. Obsada kadrowa Kolegium

2.1.1. Skład Kolegium na początek i koniec roku przedstawiał się następująco:

Lp.	Wyszczególnienie	Stan na:	
		początek roku	koniec roku
1	Etatowi członkowie kolegium	7	7
2	Pozaeatowi członkowie kolegium	3	8

2.1.2 Wykształcenie członków kolegium przedstawiało się następująco:

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	
6	1	
Liczba członków pozaeatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	wyższe inne :
6	1	1

Na koniec roku 2021 liczba członków etatowych kolegium wynosiła 7 osób na planowaną liczbę 8, a członków pozaeatowych 8 zgodna z planem.

2.2. W Biurze Kolegium na koniec okresu sprawozdawczego zatrudnionych było 5 osób na 5 etatach kalkulacyjnych. Zmniejszenie zatrudnienia nastąpiło na skutek osiągnięcia wieku emerytalnego i przejścia na emeryturę - 2 osoby, oraz przejścia na rentę inwalidzką 1 osoba. W zakresie odnoszącym się do kwalifikacji pracowników zatrudnionych w Biurze Kolegium, to stwierdza się, że wszystkie osoby zatrudnione na koniec roku posiadały wykształcenie wyższe magisterskie. W miesiącu styczniu 2022 r. zatrudnienie w Biurze SKO zostanie uzupełnione o 1 osobę.

Nadal stan liczby orzeczników nie osiągnął jej wielkości wyznaczonej dla tego organu jako maksymalnej liczby członków etatowych określonej Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 8 września 1999 r. w sprawie maksymalnej liczby etatowych członków samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz.U. z 1999 r.nr 74, poz.828). Jest on ukształtowany zaledwie na poziomie 50% tej liczby.

3.Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kaliszu znajduje się w Kaliszu, przy ul. Częstochowskiej Nr 12 ,tj. w miejscu dotychczasowym. Tytułem prawnym do zajmowania pomieszczeń biurowych na cele działalności statutowej przez tut. Kolegium w budynku na nieruchomości, jak wyżej w zasobie Skarbu Państwa , jest umowa ich użyczenia zawarta przez SKO z Prezydentem Miasta Kalisza, zarządzającym tym zasobem lokalowym w imieniu Skarbu Państwa na czas nieoznaczony.

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny m.in. w komputery, ocenić należy w jego stanie faktycznych potrzeb, jako wystarczający oraz zapewniający realizację zadań statutowych przez tę jednostkę organizacyjną.

Zapotrzebowanie na sprzęt biurowy i elektroniczny może jednak w najbliższym czasie ulec zmianie w związku cyfryzacją administracji Państwa.

CZĘŚĆ II WPŁYW SPRAW

1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją- 4.990

w tym spraw:

- 1.1.pozostałych z roku poprzedzającego okres objęty informacją - 677
- 1.2.wpływ spraw w roku objętym informacją - 4.313

2. Rodzaje spraw ujętych w ewidencji w roku objętym informacją :

2.1.Liczba spraw administracyjnych - ogółem 3.961

Lp.	Określenie rodzaju sprawy	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	641
2.	działalność gospodarcza	1
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	392
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	1.790
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) , przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	79
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	110

7.	prawo wodne	18
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	1
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	6
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	869
11.	prawo górnicze i geologiczne	4
12.	egzekucja administracyjna	0
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	50

2.2.Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. 2019.2325 z późn..zm. – dalej jako Popsa) - patrz część V pkt 1 - - 338

2.3.Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 19

CZEŚĆ III

ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

1. Liczba spraw załatwionych ogółem

2. Ogółem w roku objętym informacją - 3.863

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Ilość spraw		
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji, w tym : <table border="1" data-bbox="272 1355 1235 1494"> <tr> <td>akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej</td> <td>0</td> </tr> </table> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1.	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej	0	3.298
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej	0			
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2.	183		

3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na beczynność organu, w tym :	44
	uznające zażalenia za uzasadnione	37
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm.)	338
5.	pozostałe	0

1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 1 Op)	1.054
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op)	870
23.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op)	602
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op)	187
5.	pozostałe	585

1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia spraw przez SKO jako organ I instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op)	0
2.	decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op)	2

3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 3 Op)	3
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op)	22
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op)	12
6.	decyzje odmawiające uchylenia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op)	0
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania(art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁸	3
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	0
9.	pozostałe	141

3. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją- 1.108

CZĘŚĆ IV

ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPLAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH

- 1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją 12**
w tym ugody - 0
- 2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO - 4**
- 3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO - 7**

CZEŚĆ V

SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r.

Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. 2021.137, z p.zm. – dalej jako Popsa) :

Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem - 338

w tym :

- | | |
|---|--------|
| 1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem - | 338 |
| • wskaźnik „zaskarżalności” - | 8,74 % |
| 1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem - | 2 |
| 1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Popsa, ogółem - | 0 |
| 1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie , ogółem - | 0 |
| 1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Popsa, skierowanych do WSA, ogółem- | 0 |

2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją :

Liczba orzeczeń w roku objętym informacją ogółem - 312

w tym :

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd w tym : uwzględnienie skargi	312 145
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd w tym : uznające skargi za uzasadnione	2 1

CZĘŚĆ VI

INFORMACJE DODATKOWE I WNIOSKI

1. ANALIZA PORÓWNAWCZA WPLYWU SPRAW ADMINISTRACYJNYCH do SKO w Kaliszu w okresie objętym informacją w stosunku do okresu poprzedniego w ujęciu liczbowym:

Lp.	Określenie rodzaju sprawy	Liczba spraw		%
		2020	2021	
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	584	641	109,76
2.	działalność gospodarcza	2	1	50,00
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	435	392	90,11
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	1 170	1790	152,99
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie), przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	55	79	143,64
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	129	110	85,27
7.	prawo wodne	6	18	300,00
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	6	1	x
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	1	6	600,00
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	431	869	201,62
11.	prawo górnicze i geologiczne	7	4	57,14
12.	egzekucja administracyjna	0	0	x
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	75	50	66,67

3. INFORMACJA DOT. SKARG KASACYJNYCH WNIESIONYCH PRZEZ SKO:

W 2021 r. Kolegium w Kaliszu nie wniosło do Naczelnego Sądu Administracyjnego skarg kasacyjnych od wyroków Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w przedmiocie dot. uchylenia przez ten Sąd decyzji Kolegium, wobec treści orzeczeń sądowych i bezzasadności zaskarżenia do wyższej instancji sądowej.

4. INFORMACJA O PRZEPROWADZONYCH KONTROLACH ZEWNĘTRZNYCH W SKO:

W roku 2021 nie było w SKO w Kaliszu kontroli zewnętrznych.

5. INFORMACJA O POSTANOWIENIACH SYGNALIZACYJNYCH PREZESA KOLEGIUM :

W 2021 r. nie wystąpiła potrzeba wydania przez Prezesa tut. Sko postanowień sygnalizacyjnych, o których mowa jest w art. 20 ust.1 ustawy o samorządowych kolegiach odwoławczych, gdyż w toku postępowania przed tym organem odwoławczym w sprawach nie stwierdzano rażących uchybień w pracy organów pierwszej instancji. Brak było także wniosków w powyższym zakresie ze strony składów orzekających Kolegium.

6. DZIAŁALNOŚĆ POZAORZECZNICZA KOLEGIUM :

Podobnie , jak w latach poprzednich w 2021 roku tut. SKO uczestniczyło zarówno w posiedzeniach KRSKO, jak i w szkoleniach innych organizatorów.

7. NOWE ZADANIA :

Nadal podtrzymuje się nasze stanowisko wyrażane w informacjach o działalności sko w Kaliszu za poszczególne lata, iż w działalności kolegiów można by uwzględnić szerszy wachlarz spraw z zakresu administracji publicznej należących zarówno do zadań własnych gmin , jak i im zleconych przez administrację państwową. Warunkiem takiego rozwiązania jest zmiana ustawy o sko oraz innych przepisów z tym związanych, a ponadto zwiększenie Kolegium jego budżetu jednostkowego oraz wzmocnienie kadrowe tak po stronie etatowych członków kolegium, jak i pracowników administracyjnych obsługi tego organu odwoławczego.

8. WYKONANIE BUDŻETU

Realizację budżetu sko w Kaliszu za rok 2021 przedstawia poniższa tabela :

Lp.	Wyszczególnienie	Plan wg ustawy budżet.	Plan po zmian.	Wykonanie	w tys. zł % wykonania	
					do ustawy budż. 5:3	do planu po zm. 5:4
1	2	3	4	5	6	7
1	Ogółem	2 138	2 417	2 402	112,35	99,38
	w tym:					
2	wynagrodzenia osobowe § 4010	1 244	1 392	1 392	111,90	100,00
3	§ 4040 - dod. wynagrodzenie roczne	104	101	101	97,12	100,00
4	poходne wynagrodzeń §§ 4110, 4120	247	254	253	102,43	99,61
5	bezosobowy fundusz płac § 4170	35	47	47	134,29	100,00
6	odpis na ZFŚS §4440	26	22	22	84,62	100,00
7	koszty postępowania sądowego i prokuratorskiego §4610	125	115	105	84,00	91,30
8	pozostałe wydatki	277	406	402	145,13	99,01
9	inwestycje	80	80	80	100,00	100,00

9. ZATRUDNIENIE W KOLEGIUM :

Lp.	Wyszczególnienie	Plan	Wykonanie	% wykonania
1	Ogółem	16	13,1	81,87
2	z tego:			
3	osoby objęte mnożnikowym systemem wynagrodzeń	8	7	87,50
4	osoby nie objęte mnożnikowym systemem wynagrodzeń	8	6,1	76,25

Kalisz ,dnia 25.03.2022r.