

# **Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kaliszu za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2022 roku**

## **CZEŚĆ I**

### **OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM**

#### **1. Podstawa i zakres działania Kolegium**

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kaliszu (dalej : SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (tekst jednolity Dz. U. z dnia 19 marca 2018 r., poz. 570) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego ( tekst jednolity. Dz.U. 2022.2000; dalej jako – Kpa ) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz.U.2022.2651 z późn.zm.; dalej jako – Op ). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz.U.2003.198, 1925), powiaty : **jarociński, kaliski, kępiński, krotoszyński, ostrowski, ostrzeszowski i pleszewski oraz miasto na prawach powiatu Kalisz** wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Kaliszu jest państwową jednostką budżetową.

## 2. Obsada kadrowa Kolegium

2.1.1. Skład Kolegium na początek i koniec roku przedstawiał się następująco:

Lp.	Wyszczególnienie	Stan na:	
		początek roku	koniec roku
1	Etatowi członkowie kolegium	7	7
2	Pozaeetatowi członkowie kolegium	8	8

2.1.2 Wykształcenie członków kolegium przedstawiało się następująco:

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	
6	1	
Liczba członków pozaeetatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	wyższe inne :
6	1	1

Na koniec roku 2022 liczba członków etatowych kolegium wynosiła 7 osób na planowaną liczbę 8, a członków pozaeetatowych 8 zgodna z planem.

2.2. W Biurze Kolegium na koniec okresu sprawozdawczego zatrudnionych było 6 osób na 6 etatach kalkulacyjnych. W zakresie odnoszącym się do kwalifikacji pracowników zatrudnionych w Biurze Kolegium, to stwierdza się, że wszystkie osoby zatrudnione na koniec roku posiadały wykształcenie wyższe magisterskie.

Nadal stan liczby orzeczników nie osiągnął jej wielkości wyznaczonej dla tego organu jako maksymalnej liczby członków etatowych określonej Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 8 września 1999 r. w sprawie maksymalnej liczby etatowych członków samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz.U. z 1999 r.nr 74, poz.828). Jest on ukształtowany zaledwie na poziomie 50% tej liczby.

### 3.Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kaliszu znajduje się w Kaliszu, przy ul. Częstochowskiej Nr 12 ,tj. w miejscu dotychczasowym. Tytułem prawnym do zajmowania pomieszczeń biurowych na cele działalności statutowej przez tut. Kolegium w budynku na nieruchomości, jak wyżej w zasobie Skarbu Państwa , jest umowa ich użyczenia zawarta przez SKO z Prezydentem Miasta Kalisza, zarządzającym tym zasobem lokalowym w imieniu Skarbu Państwa na czas nieoznaczony.

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny m.in. w komputery, ocenić należy w jego stanie faktycznych potrzeb, jako wystarczający oraz zapewniający realizację zadań statutowych przez tę jednostkę organizacyjną.

Zapotrzebowanie na sprzęt biurowy i elektroniczny może jednak w najbliższym czasie ulec zmianie w związku cyfryzacją administracji Państwa.

## CZĘŚĆ II WPŁYW SPRAW

### 1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją- 5.960

w tym spraw:

1.1.pozostałych z roku poprzedzającego okres objęty informacją - 1.115

1.2.wpływ spraw w roku objętym informacją - 4.845

### 2. Rodzaje spraw ujętych w ewidencji w roku objętym informacją :

#### 2.1.Liczba spraw administracyjnych - ogółem 4.516

Lp.	Określenie rodzaju sprawy	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	578
2.	działalność gospodarcza	2
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	415
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	2.534
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) , przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	51
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	131

7.	prawo wodne	13
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	0
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	9
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	674
11.	prawo górnicze i geologiczne	1
12.	egzekucja administracyjna	0
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	108

**2.2.Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. 2022.329 z późn..zm. – dalej jako Popsa) - patrz część V pkt 1 - - 292**

**2.3.Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 37**

### **CZEŚĆ III**

#### **ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH**

##### **1. Liczba spraw załatwionych ogółem**

**2. Ogółem w roku objętym informacją - 4.848**

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Ilość spraw		
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji, w tym : <table border="1" data-bbox="272 1355 1235 1494"> <tr> <td>akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej</td> <td>0</td> </tr> </table> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1.	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej	0	4.346
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej	0			
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2.	181		

3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na beczynność organu, w tym :	29
	uznające zażalenia za uzasadnione	11
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm.)	292
5.	pozostałe	0

**1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji :**

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 1 Op)	1.064
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op)	849
23.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op)	912
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op)	260
5.	pozostałe	1.261

**1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia spraw przez SKO jako organ I instancji :**

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op)	0
2.	decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op)	0

3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 3 Op)	0
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op)	14
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op )	20
6.	decyzje odmawiające uchylenia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op)	1
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania(art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / <sup>8</sup>	3
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	0
9.	pozostałe	143

**3. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją- 1.079**

#### **CZEŚĆ IV**

#### **ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPLAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH**

- 1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją 33**  
w tym ugody - 0
- 2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO - 18**
- 3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO - 11**

## CZEŚĆ V

### SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

#### 1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r.

Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. 2021.137, z p.zm. – dalej jako Popsa) :

**Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem - 292**

w tym :

- |   |        |
|---|--------|
| 1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem -   | 291    |
| • wskaźnik „zaskarżalności” -   | 6,02 % |
| 1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem -   | 1      |
| 1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Popsa, ogółem -  | 0      |
| 1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie , ogółem - | 0      |
| 1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Popsa, skierowanych do WSA, ogółem-   | 0      |

#### 2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją :

**Liczba orzeczeń w roku objętym informacją ogółem - 317**

w tym :

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd w tym : uwzględnienie skargi	316  166
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd w tym : uznające skargi za uzasadnione	1  1

## **CZĘŚĆ VI**

### **INFORMACJE DODATKOWE I WNIOSKI**

#### **1. ANALIZA PORÓWNAWCZA WPLYWU SPRAW ADMINISTRACYJNYCH do SKO w Kaliszu w okresie objętym informacją w stosunku do okresu poprzedniego w ujęciu liczbowym:**

Lp.	Określenie rodzaju sprawy	Liczba spraw		%
		2021	2022	
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	641	578	90,17
2.	działalność gospodarcza	1	2	200,00
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	392	415	105,87
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	1 790	2 534	141,56
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) , przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	79	51	64,56
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	110	131	119,09
7.	prawo wodne	18	13	72,22
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	1	0	x
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	6	9	150,00
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	869	674	77,56
11.	prawo górnicze i geologiczne	4	1	25,00
12.	egzekucja administracyjna	0	0	X
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	50	108	216,00

#### **3. INFORMACJA DOT. SKARG KASACYJNYCH WNIESIONYCH PRZEZ SKO:**

W 2022 r. Kolegium w Kaliszu nie wniosło do Naczelnego Sądu Administracyjnego skarg kasacyjnych od wyroków Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w przedmiocie dot. uchylenia przez ten Sąd decyzji Kolegium, wobec treści orzeczeń sądowych i bezzasadności zaskarżenia do wyższej instancji sądowej.



#### **4. INFORMACJA O PRZEPROWADZONYCH KONTROLACH ZEWNĘTRZNYCH W SKO:**

W roku 2022 nie było w SKO w Kaliszu kontroli zewnętrznych.

#### **5. INFORMACJA O POSTANOWIENIACH SYGNALIZACYJNYCH PREZESA KOLEGIUM :**

W 2022 r. nie wystąpiła potrzeba wydania przez Prezesa tut. Sko postanowień sygnalizacyjnych, o których mowa jest w art. 20 ust.1 ustawy o samorządowych kolegiach odwoławczych, gdyż w toku postępowania przed tym organem odwoławczym w sprawach nie stwierdzano rażących uchybień w pracy organów pierwszej instancji. Brak było także wniosków w powyższym zakresie ze strony składów orzekających Kolegium.

#### **6. DZIAŁALNOŚĆ POZAORZECZNICZA KOLEGIUM :**

Podobnie , jak w latach poprzednich w 2022 roku tut. SKO uczestniczyło zarówno w posiedzeniach KRSKO, jak i w szkoleniach innych organizatorów.

#### **7. NOWE ZADANIA :**

Nadal podtrzymuje się nasze stanowisko wyrażane w informacjach o działalności SKO w Kaliszu za poszczególne lata, iż w działalności kolegiów można by uwzględnić szerszy wachlarz spraw z zakresu administracji publicznej należących zarówno do zadań własnych gmin , jak i im zleconych przez administrację państwową. Warunkiem takiego rozwiązania jest zmiana ustawy o sko oraz innych przepisów z tym związanych, a ponadto zwiększenie Kolegium jego budżetu jednostkowego oraz wzmocnienie kadrowe tak po stronie etatowych członków kolegium, jak i pracowników administracyjnych obsługi tego organu odwoławczego.

## **8. WYKONANIE BUDŻETU**

**Realizację budżetu sko w Kaliszu za rok 2022 przedstawia poniższa tabela :**

Lp.	Wyszczególnienie	Plan wg ustawy budżet.	Plan po zmian.	Wykonanie	w tys. zł % wykonania	
					do ustawy budż. 5:3	do planu po zm. 5:4
1	2	3	4	5	6	7
1	Ogółem	2 184	2 390	2 390	109,43	100,00
	w tym:					
2	wynagrodzenia osobowe § 4010	1 337	1 341	1 341	100,30	100,00
3	§ 4040 - dod. wynagrodzenie roczne	104	100	100	96,15	100,00
4	poходne wynagrodzeń §§ 4110, 4120	257	258	258	100,39	100,00
5	bezosobowy fundusz płac § 4170	35	67	67	191,43	100,00
6	odpis na ZFŚS §4440	25	22	22	88,00	100,00
7	koszty postępowania sądowego i prokuratorskiego §4610	125	125	125	100,00	100,00
8	pozostałe wydatki	301	477	477	158,47	100,00
9	inwestycje	0	0	0	x	x

## **9. ZATRUDNIENIE W KOLEGIUM:**

Lp.	Wyszczególnienie	Plan	Wykonanie	% wykonania
1	Ogółem	16	13,1	81,87
2	z tego:			
3	osoby objęte mnożnikowym systemem wynagrodzeń	8	7	87,50
4	osoby nie objęte mnożnikowym systemem wynagrodzeń	6	6	100,00

Kalisz ,dnia 27.03.2023r.